

συνιστά, στην ουσία, απόφαση περί μη παραχώρησης τμημάτων του επίδικου κοινόχρηστου χώρου (βλ. άρθρο 13 παρ. 2 του β.δ. της 24.9/20.10.1958), διασφαλίζει στους πολίτες την ελεύθερη πρόσβαση και απόλαυση του επίδικου πεζόδρομου, κατά τη φύση του ως κοινοχρήστου πράγματος. Δοθέντος ότι οι κανονιστικές πράξεις, όπως η ως άνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου δεν χρήζουν αιτιολογίας, αλλά ελέγχονται μόνο από την άποψη της τηρήσεως των όρων των εξουσιοδοτικών διατάξεων, βάσει των οποίων εκδίδονται, καθώς και της ενδεχόμενης υπερβάσεως των ορίων της εξουσιοδότησης (βλ. ΣΤΕ 1210/2010 Ολομ., 1901/2014, 2049/2017 κ.ά.), η 75/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου εκδόθηκε νομίμως και εντός των ορίων της εξουσιοδότησης των άρθρων 79 στοιχείο δ' δ.2, σε συνδυασμό με το άρθρο 75 Ι γ' στοιχείο 13 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και 13 παρ. 2 του β.δ. της 24.9/20.10.1958. Δεν απαιτείται δε προκειμένου περί αποφάσεως μη παραχωρήσεως του κοινοχρήστου χώρου με συνέπεια τη χρήση του κατά τον προορισμό του ειδικότερη αιτιολογία. Ενόψει των ανωτέρω, οι προσβαλλόμενες αποφάσεις, με τις οποίες έγινε δεκτό ότι, κατά παράβαση των διατάξεων που ρυθμίζουν την χορήγηση αδειών σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, η ως άνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου δεν εξειδικεύει τα στοιχεία εκείνα από τα οποία προκύπτει η παρεμπόδιση της ελεύθερης διέλευσης των πεζών και της χρήσης του κοινόχρηστου χώρου, σύμφωνα με τον προορισμό του, εσφαλμένως υπολαμβάνοντας ότι η 75/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου συνιστά ενάσκηση της αρμοδιότητάς του για την έκδοση αδειών χρήσης κοινοχρήστων χώρων σε παρακείμενα αυτών καταστήματα και επιχειρήσεις και ότι εν προκειμένω επιχειρείται δυσμενής, με ανατροπή της ισχύουσας πραγματικής κατάστασης, ρύθμιση των όρων λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, αλλά και περαιτέρω ότι στην προστατευόμενη από το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος ελευθερία ασκήσεως επαγγελματικής δραστηριότητας

περιλαμβάνεται οπωσδήποτε και κατ' αρχήν δικαίωμα παραχωρήσεως τμήματος έστω κοινοχρήστου χώρου προς άσκηση εμπορίας, πρέπει να ακυρωθούν ως μη νομίμως αιτιολογημένες, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα με το δικόγραφο της κρινομένης αιτήσεως. Εξάλλου, οι προσβαλλόμενες αποφάσεις δεν αιτιολογούνται νομίμως και κατά το μέρος που έκριναν ότι η πρόβλεψη διατήρησης ισχύος των αδειών κατάληψης κοινοχρήστου χώρου που είχαν ήδη δοθεί έως τα τέλη του 2017 παραβιάζει την αρχή της ισότητας, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από τον αιτούντα δήμο, διότι με την συγκεκριμένη μεταβατικού χαρακτήρα ρύθμιση εξασφαλίζονται οι απαιτήσεις που απορρέουν από την αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης στην περίπτωση θέσπισης νέου καθεστώτος χρήσεως ενός κοινόχρηστου χώρου. Και τούτο, ανεξαρτήτως του ότι εξ άλλου οι προσβαλλόμενες αποφάσεις δεν εξειδικεύουν έναντι ποιων επιχειρηματιών που τελούν στις ίδιες νομικές και πραγματικές συνθήκες η ως άνω πρόβλεψη συνιστά άνιση μεταχείριση, δοθέντος ότι οι ενώπιον του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης προσφεύγοντες επιχειρηματίες, των οποίων οι προσφυγές έγιναν δεκτές, επικαλούνταν την ανατροπή της πραγματικής κατάστασης που είχε δημιουργηθεί από τη χορήγηση σε αυτούς έως την έκδοση της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου αδειών χρήσεως στον επίδικο κοινόχρηστο χώρο.

7. Επειδή, ενόψει των ανωτέρω η κρινόμενη αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες πράξεις.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Δέχεται την υπό κρίση αίτηση.

Απορρίπτει τις παρεμβάσεις της εταιρίας "ΑΡΓΥΡΗ ΨΑΘΑ – ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΨΑΘΑΣ Ο.Ε." και της Άντριας Κωνσταντίνου.

Ακυρώνει α) την 5546 (+4778+4788+4787+4786)/2.5.2017 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης και β) την 62/2017 απόφαση της Επιτροπής του άρθρου 152

του Ν. 3463/2006 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης που ελήφθη κατά την 9η/18.7.2017 συνεδρίαση (Θέμα 1ο).

Επιβάλλει συμμέτρως σε βάρος του Δημοσίου και των παρεμβαινόντων την δικαστική δαπάνη του αιτούντος Δήμου, που ανέρχεται σε εννιακόσια είκοσι (920) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 22 Μαρτίου 2018

Ο Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Η Γραμματέας

Χρ. Ράμμος

Ι. Παπαχαραλάμπους

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 17ης Ιανουαρίου 2019.

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ
Αθήνα 15/2/19
Η Γραμματέας
του Συλλ. Τμήματος
του Συλλ. Διοικητικού

Μ. Καραμανώφ

Ι. Παπαχαραλάμπους

ΣΤΟ ΟΝΟΜΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ

Εντέλλεται προς κάθε δικαστικό επιμελητή να εκτελέσει όταν του το ζητήσουν την παραπάνω απόφαση, τους Εισαγγελείς να ενεργήσουν κατά την αρμοδιότητά τους και τους Διοικητές και τα άλλα όργανα της Δημόσιας Δύναμης να βοηθήσουν όταν τους ζητηθεί.

Η εντολή πιστοποιείται με την σύνταξη και την υπογραφή του παρόντος.

Αθήνα,

Η Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Η Γραμματέας