

Δ/νση Ανάπτυξης
20/2/19

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ 47-49
ΑΘΗΝΑ 105-64
ΤΜΗΜΑ Δ'**

Αθήνα, 15/2/2019

Αριθ, Τηλ. : 2132102043

Αριθ. Πρωτ.: 2577/2017

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Αριθ. Πρωτ. 5443
Εληφθη την 20-2-19

Π ρ ο ς

✓ 1. ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
Κ. ΚΑΡΑΜΑΝΛΗ 1, ΣΕΡΡΕΣ 62100

2. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ
2Η ΕΙΔΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΡΘ. 152 Ν. 3463/06
Τ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΔΗ & ΚΑΘΗΓΗΤΗ ΡΩΣΣΙΔΗ 11, 54008 ΘΕΣ/ΝΙΚΗ

ΘΕΜΑ : Επιστροφή φακέλου,

Σας στέλνουμε αντίγραφο της υπ' αριθμ. 96/2019 αποφάσεως του Συμβουλίου της Επικρατείας, που έκρινε την αίτηση ακυρώσεως του ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ καθώς και τον φάκελο της υποθέσεως .

Η Γραμματέας του Δ' Τμήματος
του Συμβουλίου της Επικρατείας
κ.α.α.

Κατίρη Ευδοξία



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Διευκρίνιση

ΚΟΛΛΙΟΠΟΥΛΟΣ



Αριθμός 96/2019

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 13 Μαρτίου 2018, με την εξής σύνθεση: Χρ. Ράμμος, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Δ΄ Τμήματος, Ηλ. Μάζος, Ο. Παπαδοπούλου, Σύμβουλοι, Μ. Αθανασοπούλου, Χ. Ευαγγελίου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Ι. Παπαχαραλάμπους.

Για να δικάσει την από 2 Οκτωβρίου 2017 αίτηση:

του Δήμου Σερρών, ο οποίος παρέστη με τη δικηγόρο Μαρία Τσινίκα (Α.Μ. 255 Δ.Σ. Σερρών), που τη διόρισε με απόφαση της Οικονομικής του Επιτροπής και εξουσιοδότηση του Δημάρχου.

κατά του Υπουργού Εσωτερικών, ο οποίος παρέστη με την Βασιλική Παπαλόη, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,

και κατά των παρεμβαινουσών: 1) Ομόρρυθμης εταιρίας με την επωνυμία «ΑΡΓΥΡΗ ΨΑΘΑ - ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΨΑΘΑΣ Ο.Ε.», που εδρεύει στη Δημοτική Κοινότητα Σερρών, της ομώνυμης Δημοτικής Ενότητας, Δήμου και Περιφερειακής Ενότητας, της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (οδός Κ. Καραμανλή 30), η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Παναγιώτη Σπυρόπουλο (Α.Μ. 406 Δ.Σ. Σερρών), που τον διόρισε με πληρεξούσιο και 2) Άντριας Κωνσταντίνου του Κωνσταντίνου, κατοίκου της Δημοτικής Κοινότητας Σερρών, της ομώνυμης Δημοτικής Ενότητας, Δήμου και Περιφερειακής Ενότητας, της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας (Κ. Καραμανλή 20), η οποία παρέστη με τον δικηγόρο Σπύρο Κωνσταντόπουλο (Α.Μ. 2809 Δ.Σ. Θεσσαλονίκης), που τον διόρισε με πληρεξούσιο.

Με την αίτηση αυτή ο αιτών Δήμος επιδιώκει να ακυρωθούν: 1) η

υπ' αριθμ. 62/2017 απόφαση της Ειδικής Επιτροπής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης που ελήφθη κατά την συνεδρίαση της 9^{ης}/18.7.2017 (Θέμα 1ο), που αφορά το Δήμο Σερρών και 2) η υπ' αριθμ. 5546/2.5.2017(+4778+4788+4787+4786) απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της εισηγήτριας, Παρέδρου Χ. Ευαγγελίου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε την πληρεξούσια του αιτούντος Δήμου, η οποία ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, τους πληρεξούσιους των παρεμβαινουσών και την αντιπρόσωπο του Υπουργού, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου κ α ι

Α φ ο ύ μ ε λ έ τ η σ ε τ α σ χ ε τ ι κ ά έ γ γ ρ α φ α

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ á τ ο ν Ν ό μ ο

1. Επειδή, με την υπό κρίση αίτηση, για την άσκηση της οποίας δεν απαιτείται, κατά νόμον, η καταβολή παραβόλου, ζητείται η ακύρωση α) της 5546 (+4778+4788+4787+4786)/2.5.2017 αποφάσεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης, με την οποία έγιναν δεκτές προσφυγές που ασκήθηκαν από ιδιοκτήτες ακινήτων και επιχειρηματίες που λειτουργούν καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος επί της οδού Κ. Καραμανλή στην περιφέρεια της πόλης των Σερρών κατά της 75/2017 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών, και β) της 62/2017 αποφάσεως της Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης που ελήφθη κατά την 9η/18.7.2017 συνεδριάσής (Θέμα 1ο), με την οποία απορρίφθηκε προσφυγή του Δήμου Σερρών κατά της υπό στοιχείο α' αποφάσεως του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Μακεδονίας - Θράκης.

2. Επειδή, παραδεκτώς παρεμβαίνουν υπέρ του κύρους των προσβαλλομένων πράξεων η ομόρρυθμη εταιρεία με την επωνυμία "ΑΡΓΥΡΗ ΨΑΘΑ - ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΨΑΘΑΣ Ο.Ε." και η Άντρια Κωνσταντίνου, επιχειρήσεις υγειονομικού ενδιαφέροντος των οποίων λειτουργούν επί της οδού Κων. Καραμανλή και άσκησαν προσφυγές κατά της 75/2017 αποφάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών που έγιναν δεκτές με την 5546 (+4778+4788+4787+4786)/2.5.2017 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.

3. Επειδή, στο άρθρο 13 του β.δ. της 24.9/20.10.1958 (ΦΕΚ 171), όπως το άρθρο αυτό έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 3 του ν. 1080/1980 (ΦΕΚ 246), προβλέπεται ότι: "1. Επιτρέπεται η υπέρ δήμου ή κοινότητας επιβολή τέλους εις βάρος των χρησιμοποιούντων διαρκώς ή προσωρινώς πεζοδρόμια, οδούς, πλατείας και εν γένει κοινοχρήστους χώρους και το υπέδαφος αυτών. 2. Τα τμήματα των κοινοχρήστων χωρών των οποίων επιτρέπεται η παραχώρησις της χρήσεως καθορίζονται δι' αποφάσεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Εις δήμους πληθυσμού άνω των δέκα χιλιάδων (10.000) η απόφασις του Συμβουλίου δημοσιεύεται άπαξ εις μίαν ή δύο εφημερίδας της πόλεως ή του νομού. Προκειμένου περί των λοιπών δήμων και των κοινοτήτων, η απόφασις δημοσιεύεται διά τοιχοκολλησεως εις την είσοδον του δημοτικού ή κοινοτικού καταστήματος. 3. ... 4. Η χρήσις των πλατειών διατίθεται εις τους εκμεταλλευομένους τα περί αυτάς καφενεία, ζαχαροπλαστεία, εστιατόρια, παρεμφερείς επιχειρήσεις και καταστήματα, κατά τα δι' αποφάσεως της δημοτικής ή κοινοτικής αρχής ειδικώτερον οριζόμενα.". Εξάλλου, ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114) στο άρθρο 75 ορίζει ότι «Ι. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της

ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς: α) ..., γ) Ποιότητας Ζωής και Εύρυθμης Λειτουργίας των Πόλεων και των Οικισμών, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως: 1. Η εξασφάλιση και η διαρκής βελτίωση των τεχνικών και κοινωνικών υποδομών στις πόλεις και τα χωριά, όπως ... η δημιουργία χώρων πρασίνου, χώρων αναψυχής, πλατειών και λοιπών υπαίθριων κοινοχρήστων χώρων. 2. ... 4. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας, ο καθορισμός πεζοδρόμων, μονοδρομήσεων και κατευθύνσεων της κυκλοφορίας (...). 5. ... 8. Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιογνωμία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης. 9. ... 13. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους. II. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν, σε τοπικό επίπεδο, κρατικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, οι οποίες τους έχουν ανατεθεί για την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία. Οι αρμοδιότητες αυτές είναι, ειδικότερα, οι ακόλουθες: 1. ... 13. Η χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος τήρησης αυτών. 14. ... », στο άρθρο 76 παρ. 1 ότι «Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές ασκούν τις αρμοδιότητές τους, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις των νόμων, των κανονιστικών διατάξεων της Διοίκησης και των κανονιστικών διατάξεων που θεσπίζουν οι ίδιες, σύμφωνα με το άρθρο 79...», ενώ στο άρθρο 79, το οποίο φέρει τον τίτλο «Κανονιστικές αποφάσεις», ορίζει ότι «1. Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές